

Z á p i s

z 32. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 9. prosince 2011 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí od 9.30 hod. do 13.00 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 32. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci ministerstev zdravotnictví; školství, mládeže a tělovýchovy; vnitra; obrany; Českého báňského úřadu; Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a Českého statistického úřadu.

Jednání řídil z pověření předsedy Rady 1. místopředseda Rady – Mgr. Karel Machotka, náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu:

- omluvil předsedu Rady - ministra práce a sociálních věcí Dr. Ing. Jaromíra Drábka, který se nemohl z pracovních důvodů zasedání zúčastnit;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 32. zasedání Rady Bc. Libuši Bělohlávkovou a RNDr. Stanislava Malého, PhD. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 32. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a původně navržený program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
3. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2012.
4. Návrh plánu práce Rady na rok 2012.
5. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
6. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
7. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, Mze, ČBÚ a SÚJB).
9. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

K vlastnímu zápisu z minulého (31. zasedání) Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy.

Závěr:

Rada bere na vědomí zápis z 31. zasedání Rady.

2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“

Mgr. Karel Machotka doporučil věnovat pozornost úkolům č. 2, 3, 4, 5 a 17 NAP BOZP spojených s úrazovým pojištěním. Informoval, že novela zákona o úrazovém pojištění byla předána do Legislativní rady vlády. Doporučil, aby v rámci tohoto bodu bylo projednáno i společné doporučení stálých výborů Rady č. 3 a 4 k problematice výzkumu v oblasti BOZP předložené v písemné formě na tomto zasedání Rady. Současně požádal členy Rady o racionalitu při projednávání tohoto bodu.

Jaroslav Bek se pozastavil nad tím, že novela zákona o úrazovém pojištění byla předána vládě s celkem 114 nevypořádanými zásadními připomínkami, z nichž je zhruba 100 zásadně proti jejímu vydání. Mgr. Karel Machotka uvedl, že MPSV postupuje podle legislativních pravidel vlády.

Bc. Libuše Bělohávková navrhla postupovat podle jednotlivých úkolů NAP BOZP. Zdůvodnila, proč je funkční systém úrazového pojištění tak důležitý pro oblast BOZP. Připomněla řadu jednání, která se v rámci Rady věnovala úrazovému pojištění, informovala o jednání s panem ministrem před vypořádáním připomínek a o samotném jednání k vypořádání připomínek z vnějšího připomínkového řízení. Uvedla, že odborníci z praxe jsou pobouřeni tím, jak MPSV přistoupilo k připomínkám sociálních partnerů. Tlumočila stanovisko Stálého výboru Rady pro sociální a zdravotní problematiku, aby Rada k tomuto postupu MPSV zaujala zásadní stanovisko s tím, že novela zákona o úrazovém pojištění je v předložené podobě naprosto nepřijatelná.

Mgr. Karel Machotka uvedl, že zákon je posunut v legislativním procesu dál a takováto diskuze není racionální.

Člen Rady Mgr. Miroslav Kosina informoval, že ČMKOS připravila k novele zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců komplexní stanovisko, ale ani jedna z jejích zásadních připomínek nabyla přijata, což se ČMKOS dosud nestalo ani u jediného zákona.

JUDr. Pavel Novák je zvědav, jak vláda vysvětlí svůj postup sociálním partnerům na jednání tripartity.

Mgr. Karel Machotka vyzval členy Rady, aby, pokud cítí nezbytnost tohoto kroku, vyjádřili své stanovisko hlasováním. Po krátké diskuzi navrhl hlasovat o tom, kdo je pro novelu zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců tak, jak byla předložena vládě. V následném hlasování dvacetí přítomných členů Rady nebo jejich zmocněných zástupců, se pro vyjádřili dva, proti bylo dvanáct a šest se zdrželo hlasování.

Rada vlády pro BOZP nesouhlasí s novelou zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců v té podobě, jak byla předložena vládě.

Poté se Rada zabývala postupně stavem plnění jednotlivých úkolů NAP BOZP. Konstatovala, že splněny jsou úkoly č. 7, 8, 11 (právní úprava je připravena; čeká se na nabytí účinnosti školského zákona). Průběžně jsou plněny úkoly č. 5, 15, 16, 20, 22, 23 a 24. Zatím nesplněny zůstávají úkoly č. 3, 4, 6, 9, 12, 13, 14, 17. U úkolů č. 6, 9, 13, 14 a 18 Rada posunula termín jejich splnění na 31. 12. 2012, s tím, že u úkolu č. 14 bude kontrolní termín 30. 6. 2012. Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. informoval o prvním

zasedání pracovní skupiny Rady k aktualizaci seznamu nemocí z povolání a současně přednesl návrh pracovní skupiny na doplnění seznamu nemocí z povolání k onemocnění páteře. Tímto návrhem se, podle vyjádření MUDr. Anežky Sixtové, bude zabývat po jeho obdržení Ministerstvo zdravotnictví. Splněn nebude úkol č. 21, kde podle MUDr. Anežky Sixtové odborníci dospěli k názoru, že standardy nelze vypracovat.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o průběhu jednání zástupců sociálních partnerů se zástupci vedení MPSV. V souvislosti s problematikou slučování ústavů rezortu, požádal ministr práce Bc. Bělohlávkovou o zpracování a předložení návrhu specifických činností VÚBP, v.v.i., které je nezbytné po sloučení zachovat. Bc. Bělohlávková tlumočila stanovisko ministra, z jeho následného elektronického vyjádření, kterým ujistí o zachování specifických činností VÚBP, v.v.i. a tuto změnu považuje pouze za organizační.

V souvislosti s úkolem č. 4 NAP BOZP předložily stálé výbory č. 3 a 4 Radě doporučení, které specifikuje činnosti VÚBP, v.v.i. a doporučuje tyto činnosti zachovat i po uvažovaném sloučení VÚBP, v.v.i. s VÚPSV, v.v.i. Doporučení bylo předloženo na toto 32. zasedání Rady a bude členům Rady rozesláno spolu se zápisem.

Mgr. Karel Machotka uvedl, že u sloučení výzkumných ústavů jde o organizační opatření, které povede ke snížení finančních nákladů na provoz obou institucí. V žádném případě nebude omezena jejich činnost. Všechny odborné činnosti zůstanou zachovány.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. uvedla, že doporučení stálých výborů 3 a 4 se připravovalo v době, kdy nebylo jasné, zda budou činnosti VÚBP, v.v.i. zachovány. Práce nebyla zbytečná, protože jsme si uvědomili, jaký rozsah činnosti VÚBP, v.v.i. má a že tyto činnosti odborná veřejnost potřebuje.

Bc. Libuše Bělohlávková upřesnila, že jde i o to, aby na činnost VÚBP, v.v.i. byly i potřebné finance a připomněla problémy s financováním VÚBP, v.v.i. na počátku tohoto roku.

Bc. Libuše Bělohlávková zopakovala svůj návrh z minulého zasedání Rady na vytvoření pracovní skupiny Rady k problematice BOZP ve stavebnictví. Rada tento návrh nepodpořila a Bc. Libuše Bělohlávková bude iniciovat vytvoření takové pracovní skupiny v rámci Stálého výboru č. 4.

Robert Křepinský je toho názoru, že by v NAP BOZP neměly být úkoly, jako č. 23 nebo 24, které by se zajišťovaly stejně i kdyby nebyly v NAP BOZP.

Mgr. Karel Machotka uvedl, že není racionální mít v NAP BOZP úkoly, které jsou z principu průběžně řešeny. Pro přípravu NAP BOZP na další období je nezbytné tento fakt reflektovat a racionalizovat tuto část.

Závěr

Rada:

1. Nesouhlasí s novelou zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců v té podobě, jak byla předložena vládě a bere na vědomí, že o tomto jejím stanovisku bude vláda na svém zasedání informována předsedou Rady vlády pro BOZP.
2. Bere na vědomí:
 - skutečnost, že dosud nebyla splněna základní priorita Národního akčního programu BOZP, kterou je zavedení funkčního systému úrazového pojištění,
 - další ještě nesplněné úkoly Národního akčního programu BOZP.
3. Schvaluje posunutí termínů splnění úkolů č. 6, 9, 13, 14 a 18 na 31. 12. 2012.

3. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2011

S úvodním slovem k rozeslanému Ročnímu programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2012 vystoupil generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Povinnost předkládat tento program vyplývá ze zákona o inspekci práce. Návrh Ročního programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2012 obsahuje celkem 17 hlavních zaměření kontrolních úkolů. Po schválení MPSV bude Roční program kontrolních akcí SÚIP na rok 2012 zveřejněn na webových stránkách SÚIP.

O zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví v roce 2012 informovala MUDr. Anežka Sixtová.

S prezentací k zaměření inspekční činnosti Státní báňské správy ČR v roce 2012 vystoupil z pověření předsedy ČBÚ Ing. Ivo Pěgřímka Ing. Alexander Hykel. Jeho prezentace bude rozeslána členům Rady spolu s tímto zápisem.

Závěr:

Rada bere na vědomí programy kontrolních akcí orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2012.

4. Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2011

Úvodní slovo k předloženému návrhu plánu přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Jaroslav Bek navrhl, aby na jednáních Rady nebyly při kontrole plnění úkolů Národního akčního programu BOZP projednávány všechny úkoly, ale jen ty, které je potřeba projednat a ty, kterým vypršel termín stanovený pro jejich splnění. S tímto návrhem Rada souhlasila.

Jiné připomínky nebo návrhy na doplnění plánu práce Rady nebyly.

Závěr:

Rada:

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2012“.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil jeho zveřejnění na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.

5. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP

K problematice výzkumu a vývoje na úseku BOZP ve VÚBP, v.v.i. vystoupil ředitel VÚBP, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. Informoval o projektech řešených ve VÚBP, v.v.i., o aktuálních problémech výzkumu a vývoje ve VÚBP, v.v.i. a o připravovaném sloučení Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. s Výzkumným ústavem práce a sociálních věcí, v.v.i.

Prezentaci k problematice výzkumu a vývoje v rámci Centra pracovního lékařství SZÚ, kterou členové Rady obdrželi v podkladech, uvedl člen Rady doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. Jeho prezentace bude rozeslána členům Rady spolu s tímto zápisem.

S informací o aktuální situaci v oblasti výzkumu a vývoje v rámci Českého báňského úřadu, kdy při stávajícím systému VaV nejsou řešeny úkoly, které by bylo potřeba řešit, vystoupil za ČBÚ Ing. Alexander Hykel.

Závěr:

Rada bere na vědomí informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.

6. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání

Generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval o posledním Plenárním zasedání poradního výboru Evropské komise pro otázky bezpečnosti práce - SLIC, které se konalo ve dnech 7. a 8. 12. 2011 ve Varšavě.

ČR byla na tomto zasedání pověřena vedením skupiny Evropské komise, která bude ve druhém pololetí roku 2012 hodnotit systém inspekce práce v Maďarsku.

Závěr:

Rada bere informaci na vědomí.

7. Informace o činnosti stálých výborů Rady

V období mezi 31. a 32. zasedáním Rady se uskutečnila zasedání stálých výborů Rady č. 1 – pro technickou bezpečnost, č. 3 – pro vzdělávání a výzkum a č. 4 – pro sociální a zdravotní problematiku. Proběhla i jednání všech pracovních skupin.

Předseda Stálého výboru č. 1 Mgr. Lumír Zezulka informoval, že se tento stálý výbor zabýval problematikou vyhrazených technických zařízení (VTZ), koordinátora BOZP na staveništi a vyhláškou Ministerstva stavebnictví č. 77/1965 Sb., o výcviku, způsobilosti a registraci obsluh stavebních strojů.

SV č. 1 se shodl na tom, že by dozor nad VTZ by měl mít pouze jeden subjekt a měl by to být státní odborný dozor, který by byl oprávněn vymáhat nápravu a sankcionovat přestupky. Zákon o VTZ by podle SV č. 1 měl mít střežový charakter.

Problém platné vyhlášky č. 77/1965 Sb., kterou vydalo dnes již neexistující Ministerstvo stavebnictví, která je z hlediska obsahu důležitá ale vyžaduje úpravy, by podle SV č. 1 mohl být řešen buď podnikovým systémem nebo prostřednictvím ČIA.

JUDr. Pavel Novák informoval, že Svaz podnikatelů ve stavebnictví ČR má zájem zúčastnit se prací na právní úpravě činnosti koordinátora BOZP ve stavebnictví. Dále varoval před zrušením vyhlášky č. 77/1965 Sb., bez náhrady. Z hlediska obsahu není tato vyhláška důležitá pouze pro stavebnictví. Týká se strojů a zařízení s vyšší mírou rizika používaných i v dalších odvětvích. Toto stanovisko podpořil i Jaroslav Bek. Zákon by měl stanovit zařízení se zvýšenou mírou rizika (řetězové pily, motorové vozíky, bagry, další stavební stroje apod.) a následně specifikovat, jak řešit jejich bezpečnost. I Robert Křepinský podpořil stanovisko JUDr. Nováka, že nejde zrušit vyhlášku č. 77/1965 Sb., bez náhrady jiným předpisem. Osobně by preferoval, aby takovým předpisem bylo nařízení vlády jako prováděcí předpis k § 11 zákona č. 309/2006 Sb.

Předseda Stálého výboru č. 2 pro legislativu – Robert Křepinský, informoval, že SV č. 2 mezi 31. a 32. zasedáním Rady nezasedal. Jeho činnost se v tomto období zaměřila na připomínkování programu kontrolních činností SÚIP, přípravu vyhlášky MŠMT, zaměřené na bezpečnost a ochranu zdraví dětí, žáků a studentů. Proběhlo i jednání Pracovní skupiny pro expoziční limity v pracovním prostředí.

Předsedkyně Stálého výboru č. 3 pro vzdělávání a výzkum - PhDr. Lidmila Kleinová, informovala o zasedání, které bylo zaměřeno na problematiku výzkumu v oblasti BOZP a v této souvislosti na projednání a schválení společného doporučení stálých výborů Rady č. 3 a 4 k problematice výzkumu v oblasti BOZP k předložení 32. zasedání Rady a na problematiku vzdělávání v oblasti BOZP v ČR. Informovala o iniciativě, se kterou přišli němečtí kolegové, na zřízení Evropské univerzity pro BOZP v Drážďanech.

Předsedkyně Stálého výboru č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku – Bc. Libuše Bělohlávková, informovala o dvou jednáních tohoto SV mezi 31. a 32. zasedáním Rady. Výbor schválil harmonogram svých měsíčních zasedání v roce 2012, dále se zabýval plněním NAP BOZP. V této souvislosti projednával otázky úrazového pojištění, pracovní lékařské péče a nemocí z povolání, karcinogenních látek, rehabilitace po pracovním úrazu, BOZ ve školství (ve dnech 5. a 6. června 2012 by se měla k této problematice konat již 2. konference ve spolupráci s Masarykovou univerzitou v Brně) a konečně otázku výzkumu v oblasti BOZP.

V závěru svého vystoupení informovala Bc. Libuše Bělohlávková Radu o konferenci „Předpoklady funkčního systému úrazového pojištění v ČR“, která se bude konat dne 10. ledna 2012 v Senátu ČR, pod patronací místopředsedy Senátu Ing. Zdeňka Škromacha a pozvala členy Rady na tuto konferenci.

Závěr:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

8, Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP

Další informace o legislativní a jiné činnosti zástupci orgánů veřejné správy a dalších institucí neměli.

9. Různé

- JUDr. Pavel Novák otevřel otázku, jak je informována vláda o stanoviscích Rady vlády pro BOZP. Tu samou otázku, zaměřenou na informování vlády o negativním postoji, který zaujímá Rada k novele zákona o úrazovém pojištění, vnesla Bc. Libuše Bělohlávková. Mgr. Karel Machotka odpověděl, že je to jednak formou zápisů, které jsou veřejné a dostupné na internetu a současně vládu jako její člen informuje předseda Rady, ministr práce a sociálních věcí,
- Mgr. Miroslav Kosina upozornil na případ při rekonstrukci eternitové střechy jednoho odborného učiliště v okrese Chrudim v roce 2008. Při shazování eternitu ze střechy došlo k jeho lámání a k rozprašování částic azbestu do ovzduší. S pedagogem, který na tuto nesprávnou praxi upozornil vedení školy a následně i hygienickou stanicí a telefonicky příslušný inspektorát práce, vedení školy rozvázalo pracovní poměr pro porušení pracovní kázně. Mgr. Kosina dodá podklady SÚIP, který tento podnět prošetří a bude Radu informovat.
- Podle Jaroslava Beka vyžaduje část novel zákoníku práce a zákona o zaměstnanosti, které se zabývají nelegálním zaměstnáváním – tzv. „švarcsystémem“ vypracování výkladu a jeho zveřejnění, nejlépe na webových stránkách MPSV.
- Jaroslav Bek informoval, že Český svaz zaměstnavatelů v energetice je pořadatelem světového kongresu ISSA, který se bude konat ve dnech 27. a 28. června 2012 v Praze. Členové Rady, kteří budou mít o účast zájem, se mohou zúčastnit.

Na závěr 32. zasedání Rady vlády pro BOZP poděkoval Mgr. Karel Machotka členům Rady a stálých výborů Rady za aktivitu na tomto zasedání a popřál všem příjemné prožití vánočních svátků a úspěšný nový rok 2012.

**Termín 33. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci byl
předběžně stanoven na pátek 30. března 2012.**

Zapsali:

Ing. Emil Florián

Ing. Petr Mráz

Ing. Florián
Mráz

Ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková

RNDr. Stanislav Malý, PhD.

Zápis schválil:



.....
Mgr. Karel Machotka
náměstek ministra práce a sociálních věcí
a místopředseda Rady vlády pro BOZP

Závěry odsouhlasil:



.....
Dr. Ing. Jaromír Drábek
ministr práce a sociálních věcí ČR
a předseda Rady vlády pro BOZP